

Numéro Spécial

Janvier 2007 * Numéro spécial * La lettre-relais des membres de la Fédération Peuples Solidaires

L'insertion éventuelle de Peuples Solidaires au sein d'une organisation internationale est un événement suffisamment important pour nécessiter ce numéro spécial de Fruits de Palabres.

C'est le premier outil de l'indispensable débat qui va se tenir dans les mois qui viennent au sein de la fédération. Rendez-vous les 12 et 13 mai 2007, à l'Assemblée Générale et dans les rencontres avec les groupes qui seront organisées d'ici là.

Sommaire

P.1	Intro
P.2	Pourquoi un réseau international
P.3	... et pourquoi ActionAid
P.4	Ce qui va se passer

Depuis quelques mois le Conseil National se posait la question des relations stables à établir avec un réseau international d'ONG quand, en juillet 2006, le secrétariat européen d'ActionAid contacte *Peuples Solidaires* pour un échange d'informations et une meilleure connaissance mutuelle. Le Bureau accepte la proposition et la première rencontre a lieu juste après l'Université d'Été. Elle est positive.

La proposition d'ActionAid a le mérite d'être claire : l'organisation internationale a la volonté d'étendre son réseau en Europe, à la fois pour y développer ses activités de plaidoyer et pour améliorer sa recherche de fonds à consacrer au soutien des organisations et des projets au Sud. Pour ce faire, elle a "repéré" plusieurs associations, dont *Peuples Solidaires* et engage des discussions pour formaliser un partenariat avec l'une d'entre elles.

En septembre, puis en décembre 2006, le Conseil National de *Peuples Solidaires* fait le point sur ces nouvelles relations et valide le processus engagé. La question, en effet, n'est pas simple : il s'agit d'une orientation importante pour la fédération et cela nécessite un débat et un vote en Assemblée Générale, mais suspendre les discussions avec ActionAid reviendrait à ne pas saisir la main tendue.

Finalement, ActionAid donne sa réponse en janvier 2007 : elle fait le choix de *Peuples Solidaires* et propose de conclure un premier accord préalable (Mémoire d'Entente) qui devrait conduire, à terme (3 ou 4 ans) à l'affiliation de *Peuples Solidaires* au sein du réseau international.

L'Assemblée Générale de *Peuples Solidaires*, les 12 et 13 mai 2007 aura donc à se prononcer sur cette évolution importante. D'ici là, les conseillers nationaux ont décidé d'aller à la rencontre des groupes (de tous les groupes, si possible) afin de débattre des conséquences de cette orientation. Aucune question ne sera tabou : pourquoi adhérer à un réseau international d'ONG, et pourquoi ActionAid ? qu'est-ce que ActionAid ? quels changements cela induit-il pour la fédération ? pour les groupes ? pour les adhérents ? Va-t-on changer de nom ? Va-t-on modifier nos orientations ?

Peuples Solidaires est aujourd'hui devant un nouveau défi. La fédération en a relevé bien d'autres dans son histoire. Nous aurons deux manières d'aborder le débat : en évaluant les risques liés à l'aventure et en analysant ce que nous avons à gagner, à commencer par une meilleure reconnaissance du travail que nous faisons sur le terrain, en France dans nos groupes locaux ou au Sud, avec nos partenaires. Bien sûr, la fédération relèvera ce défi avec l'ensemble des adhérents. Les membres du Bureau comptent sur leur soutien.

*Monique Derue, Présidente
Pour le Bureau de Peuples Solidaires*

Pourquoi un réseau international

En bref

Quelques grands réseaux internationaux d'ONG ... et leurs membres français

C.C.F.D.	C.I.D.S.E.
Secours Catholique	Caritas Europa
C.I.M.A.D.E	A.P.R.O.D.E.V.
Ligue de l'Enseignement	S.O.L.I.D.A.R.
Agir Ici	OXFAM International
Terre des Hommes	Terre des Hommes
Artisans du Monde	I.F.A.T. et N.E.W.S.

Comment les choses s'organisent-elles à l'échelon européen ?

Des plateformes nationales d'associations de solidarité internationale existent dans la majeure partie des pays européens. En France, il s'agit de Coordination Sud. *Peuples Solidaires* y participe via le *CRID*, qui rassemble les associations de solidarité internationale et de développement.

Au niveau européen, *Concord*, la coordination, basée à Bruxelles, regroupe à la fois les plateformes européennes et les réseaux internationaux d'associations.

Une association nationale y est donc représentée : indirectement via le système des collectifs et plateformes de son pays, et directement via le réseau international auquel elle appartient.

Quelques campagnes internationales significatives

La campagne internationale pour les *Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD)* a été décidée, conçue et coordonnée à l'échelon international par les réseaux internationaux d'associations (*Oxfam*, *ActionAid*, *Caritas*, *Cidse*) et de syndicats (*Global Union*, *CISL*) puis a été "déclinée" dans une centaine de pays.

Plus récemment, la campagne contre les *Accords de Partenariat Economique* est le fruit d'un accord entre *Oxfam International* et la *CISL (Confédération Internationale des Syndicats Libres)*.

Mondialiser la solidarité

Avec l'évolution de la mondialisation et l'émergence du mouvement altermondialiste, les grandes familles d'ONG ont développé leur structuration internationale de façon à **établir des stratégies** qui soient à la hauteur des enjeux auxquels elles se confrontent.

Cette structuration internationale correspond à une **volonté de représentation** vis-à-vis des instances internationales ou multilatérales (*Union Européenne*, *FMI*, *Banque Mondiale*, *ONU*, etc.) et l'élaboration de **campagnes** et **d'alliances**, avec d'autres secteurs de la société civile (syndicats, associations de défense des droits, ...), visant à contrer les politiques néfastes de ces lieux de décision.

La préoccupation de ces réseaux est également d'accroître leurs **capacités techniques et financières** afin de mener des projets de développement à échelle régionale ou nationale répondant aux effets des politiques publiques (ou à l'absence de telles politiques).

Dans ce contexte, on ne parle plus strictement d'ONG du Nord menant un travail de partenariat avec des organisations du Sud, mais de réseaux internationaux au sein desquels les "branches" du Sud sont parfois plus importantes que celles du Nord. On notera par exemple le poids acquis aujourd'hui par le *ROPPA*, réseau des organisations paysannes en Afrique de l'Ouest ou encore les mouvements de sans-terre, en Inde.

Nous assistons aujourd'hui à un double phénomène : d'une part, la multiplication des petites initiatives associatives, souvent très locales, fortement appuyées par la coopération décentralisée mais malheureusement souvent trop dispersées. Et d'autre part, la création de poids lourds du milieu, de plus en plus professionnalisés, dotés par certains Etats de moyens puissants, souvent d'influence anglosaxonne. C'est au confluent de ces deux tendances que se situerait la collaboration avec *ActionAid International*.

Pourquoi un échelon international pour PSO ?

Depuis sa création, la fédération *Peuples Solidaires* a accompagné et même souvent impulsé les évolutions du milieu de la solidarité internationale : commerce équitable, accès au crédit, défense des droits, éducation à la citoyenneté internationale, approche altermondialiste, etc., autant de préoccupations portées au sein des collectifs, mais surtout pratiquées sur le terrain, de façon militante.

La fédération *Peuples Solidaires* n'est ni une ONG technique ou spécialisée, ni une froide structure internationale, ni un rassemblement opportuniste d'initiatives hétéroclites, c'est une **ONG militante, qui porte un message particulier au sein du mouvement des ONG, et il est impératif de chercher à l'exprimer plus fortement.**

Sur les deux thématiques principales autour desquelles s'articulent l'ensemble des activités de la fédération, nous avons su nous insérer, voire animer des réseaux internationaux de concertation et d'action. Cela est vrai autant pour la défense des DESC que pour les questions de souveraineté alimentaire.

Nous avons ainsi développé de nombreux contacts au sein de réseaux spécialisés et permanents (*Clean Clothes Campaign*, *EUROBAN*, *Coton*, etc.). Nous avons renforcé des alliances avec des réseaux existants comme *FIAN*. Nous sommes intervenus dans les grands moments altermondialistes (contre-sommets, *FSM*, etc.). Nous avons montré notre compétence dans certains domaines militants (séminaire international sur les appels urgents).

Plus nous sommes insérés dans des campagnes internationales et au sein du milieu français de la solidarité internationale, plus nous mesurons la fragilité de nos réseaux internationaux et notre soumission à des stratégies élaborées ailleurs, à des niveaux de discussion auxquels nous avons rarement accès. Il ne s'agit pas pour nous de vouloir accéder à ces débats par orgueil ou par principe, mais tout simplement parce que notre approche militante mérite d'y être présente.

ActionAid

Historique

ActionAid International a été créé en Grande-Bretagne en 1972 et est devenu un réseau international, basé en Afrique du Sud, en 2003.

ActionAid a connu une évolution fondamentale dans les années 1990: l'ONG est passée d'une approche basée sur la réponse aux besoins fondamentaux à une approche basée sur l'accès aux droits. AAI a réorienté son travail sur les causes de la pauvreté et de l'exclusion, en développant des activités de campagne et de lobby. Ce travail s'appuie sur les 350.000 sympathisants et bénévoles d'AAI localisés majoritairement en Europe, qui financent les activités de l'organisation mais aussi qui aident l'organisation à faire pression sur les gouvernements et les entreprises pour changer leurs politiques et leurs pratiques en faveur des plus pauvres. AAI essaie d'ailleurs d'impliquer de plus en plus ses donateurs dans ses campagnes de défense des droits, pour en faire des militants et pour ne pas se limiter à l'aspect financier.

AAI base la légitimité et l'autorité de ses activités de défense des droits sur la relation directe et de long terme qu'elle entretient avec les populations les plus pauvres. C'est pourquoi elle cherche à travailler au maximum avec les populations et les ONG locales, à travers des projets d'appui aux populations pauvres dans différents domaines (éducation, santé, développement agricole, etc.).

Structure

AAI est une fondation enregistrée à La Haye et dont le Secrétariat International et le siège social sont à Johannesburg, en Afrique du Sud. L'association internationale est dirigée par un Conseil d'Administration de 11 membres composé (un membre pour chacune des structures affiliées et d'administrateurs indépendants). Les membres associés participent également en tant qu'observateurs au Bureau International. Le président du CA est élu parmi les administrateurs indépendants. Le Directeur d'AAI est secrétaire du bureau sans droit de vote. Le CA se réunit 3 à 4 fois par an sur 2 jours.

Membres

- **Affiliés** : Grande Bretagne, Etats-Unis, Italie, Grèce, Irlande et Brésil.
- **Associés** : organisations avec l'intention ou dans un processus d'affiliation : Suède ; anciens programmes en voie d'affiliation : Ghana, Kenya, Inde, Ouganda, Guatemala, Nigeria ; discussions en cours au Danemark, Pays-Bas et en France avec PSO.

AAI en Europe

La majeure partie des fonds collectés par AAI vient d'Europe où l'accent est également mis sur le plaidoyer, les campagnes, le travail avec les médias et les jeunes .

Le bureau européen

AAI a établi son bureau *Union Européenne (UE)* à Bruxelles en 1999, pour influencer les institutions européennes. Action du bureau UE : lobby avec d'autres organisations concernant les politiques européennes en matière d'aide au développement, VIH/SIDA et justice commerciale.

Les organisations ActionAid en Europe :

- *ActionAid UK* (Londres) : collecte de fonds, campagnes et plaidoyer (aide, justice commerciale, annulation de la dette, éducation, sida).
- *ActionAid International Italy* (1989, Milan) : plus de 110 000 donateurs. Collecte de fonds et campagnes sur le droit à l'alimentation et le sida.
- *ActionAid Ireland* (Dublin) : collecte de fonds pour les projets en Afrique et en Asie. Membre fondateur de la Campagne Mondiale sur l'Education en Irlande.
- *ActionAid Hellas* (1998, Athènes): parrainage et collecte de fonds pour 10 pays d'Afrique, Asie et Amériques. EAD dans les écoles primaires et secondaires, Campagne Mondiale pour l'Education.

En bref

ActionAid International en chiffres

AAI est membre de plus de 100 réseaux internationaux et travaille avec plus de 2.000 partenaires (dont 1000 organisations de base en Afrique, 365 en Amérique Latine, 430 en Asie). AAI agit dans 47 pays (notamment : Kenya, Nigéria, Ouganda, Tanzanie, Brésil, Guatemala, Bangladesh, Cambodge, Inde, ...).

Presque 90% des 1800 employés d'AAI sont originaires des pays du Sud.

En Europe, plus de 300.000 personnes soutiennent l'action d'AAI. Les bénéficiaires des actions sont estimés à 10 millions de personnes au Sud.

6 thèmes prioritaires sont au cœur de la stratégie d'AAI : Droit à l'éducation ; Droit à l'alimentation ; Droit à la sécurité humaine dans les situations d'urgence et de conflit ; Droit à une gouvernance juste et démocratique ; Droit à la vie et à la dignité face au VIH SIDA ; Droits des femmes.

Le budget annuel d'AAI d'environ 110 millions d'euros en moyenne, comprend 70 % de ressources privées et 30 % de ressources publiques.

Pour en savoir plus

Comptes rendus des rencontres PSO/AAI disponibles sur la page *membres* du site PSO.

Le site d'ActionAid International :

www.actionaid.org

Italie: www.azioneaiuto.it

Grande-Bretagne:

www.actionaid.org.uk

Kenya : www.actionaid.org/kenya/

Inde: www.actionaidindia.org

Guatemala:

www.actionaidguatemala.org/espanol



Les étapes

Juillet 2006

Premier rendez-vous à l'initiative d'ActionAid, suivi d'échanges et d'un deuxième rendez-vous en décembre 2006.

Les deux réunions du Conseil National de septembre et décembre valident ces échanges.

Janvier 2007

ActionAid et *Peuples Solidaires* signent un accord préalable (Mémorandum of Understanding - MOU) qui définit les grandes lignes de collaboration sur des actions et thèmes communs. (Voir ci-contre).

Février-Mars-Avril 2007

Les conseillers nationaux vont à la rencontre des groupes pour présenter la situation, recueillir les avis, préparer l'Assemblée Générale.

12 et 13 MAI 2007

L'ASSEMBLEE GENERALE DE PEUPLES SOLIDAIRES valide (ou non) la démarche engagée à partir d'une vision claire de ses tenants et aboutissants.

Si l'AG donne son accord

Moyen terme

Association de *Peuples Solidaires* au sein du réseau international ActionAid dans des conditions à définir en fonction de la première étape de travail en commun.

A terme (3 ou 4 ans)

Affiliation de *Peuples Solidaires* au sein de ActionAid International.

Peuples Solidaires

- Paris

2 B, rue Jules-Ferry -
93100 MONTREUIL
tél : 01 48 58 21 85.
fax : 01 48 58 05 28.

- Rennes

10, quai de Richemont -
35000 RENNES
fax : 02 99 30 39 30.
tél: 02 99 30 60 53.

info@peuples-solidaires.org

??

Questions / Réponses

??

Les relations établies aujourd'hui avec ActionAid International posent beaucoup de questions auxquelles il est difficile d'apporter à l'avance des réponses précises. C'est toujours le cas quand démarre un nouveau partenariat. Mais cela n'empêche pas de s'interroger.

La première question qui vient à l'esprit est celle de l'autonomie des groupes et du risque pour eux de devenir de simples délégations d'un ActionAid-France.

*Lors des discussions initiales avec AAI, les représentants de PSO ont insisté sur cette caractéristique qui nous identifie. AAI s'est dit particulièrement intéressé par l'aspect militant de *Peuples Solidaires*. Car on connaît bien les limites d'un centralisme démocratique, même habillé d'une fausse modernité et l'expérience montre que de petites cellules professionnelles animant des militants de panurge n'ont aucune capacité de mobilisation durable. L'autonomie des groupes, donc le fédéralisme, sont à nos yeux des principes essentiels.*

*Bien d'autres questions viennent immédiatement à l'esprit : Va-t-on changer de nom ? Allons-nous être amenés à pratiquer la collecte de fonds et est-ce compatible avec l'autonomie des groupes ? En quoi un rattachement à une organisation internationale sert-il les intérêts des groupes de *Peuples Solidaires* ? Quelle est la nature exacte, concrète, des projets soutenus par ActionAid International ?*

Aucun sujet ne sera tabou dans les rencontres que les conseillers nationaux vont organiser avec les groupes d'ici l'Assemblée Générale qui sera le meilleur moment de la synthèse. Car la réponse finale qui sera apportée sera, de toute façon, collective.

Le contenu du Mémorandum of Understanding

*(extrait de l'accord cadre entre *Peuples Solidaires* et ActionAid International que nous mettrons en oeuvre dès janvier 2007)*

Objectifs

- Influencer plus effectivement les acteurs internationaux, régionaux et nationaux à travers des cibles, tactiques et stratégies de plaidoyer coordonnées.
- Elargir et approfondir l'accès aux soutiens publics et institutionnels au Nord et au Sud pour les campagnes et la collecte de fonds et à travers une expertise géographique combinée et une mise en réseau de nos expériences et expertises
- Accroître et diversifier nos ressources
- Développer nos réseaux de donateurs et de militants
- Améliorer notre communication, nos campagnes et notre visibilité
- Renforcer la gouvernance et le système de responsabilité au sein de nos organisations

Actions

AAI et PSO donnent leur accord à la conduite en commun des opérations suivantes :

- Activités communes d'éducation populaire, information et sensibilisation en France et en Europe, en particulier autour du droit à l'alimentation et de la campagne internationale d'AAI "Stopper la Faim".
- Activités communes de campagne en France et en Europe sur les droits des femmes, en particulier autour des programmes de PSO et d'AAI sur ce thème.
- Activités communes en France et en Europe sur les droits de l'Homme au travail et sur la Responsabilité Sociale des Entreprises.
- Activités coordonnées de lobby vis-à-vis du gouvernement français, de l'Union Européenne et des institutions internationales.
- Collecte commune de fonds institutionnels.